

「自然と文明が調和した  
新理想郷山形」を目指して

# 平成 31 年度 政府の施策等に対する提案



閑さや 岩にしみ入る 蟬の声 松尾芭蕉 山寺 (宝珠山立石寺)

# 山 形 県

# 山形が誇る縄文文化の魅力を、 日本全国、そして**世界**へ。



彩漆土器（重要文化財）  
（5,500 年前）

## 世界に誇る古代**漆**工技術

～ 彩漆土器 ～

完形に復元できる同時期の彩漆土器は、他に類を見ない。  
赤漆の下地に黒漆で描く洗練されたデザインは、  
縄文人の優れた美的感覚と漆工技術の高さを物語る。

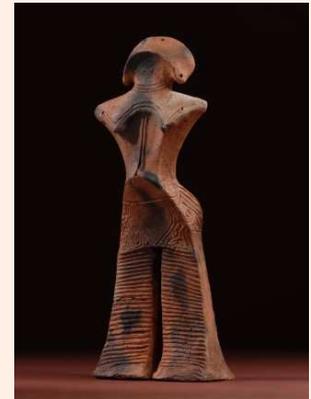
（縄文時代前期 高島町押出遺跡出土）

## 縄文の**美**

～ 国宝土偶「縄文の女神」～

45センチの高さは、完形土偶としては国内最大。  
完璧なまでに均整のとれたその美しい姿は、  
まさに縄文時代の土偶造形の到達点といえる。

（縄文時代中期 舟形町西ノ前遺跡出土）



国宝土偶「縄文の女神」  
（4,500 年前）



史跡 日向洞窟（高島町）  
（12,000 年前）

## 日本屈指の**洞窟**遺跡群

～ 高島町 洞窟遺跡群～

日向洞窟に代表される日本屈指の  
縄文草創期の洞窟遺跡群。  
山形に縄文時代の幕開けを告げる。

（史跡 日向洞窟・一の沢洞窟・火箱岩洞窟・大立洞窟）

### 【表紙】山寺（国指定 名勝・史跡） 【山形市】

宝珠山立石寺、通称「山寺」は、慈覚大師円仁が、貞観二年（860）、清和天皇の勅許を得て創建した古刹と伝えられています。奥の院や大師の入定窟・本堂・中堂など多くの堂院があり、参道の石階段は、立ち並ぶ句碑や板石塔婆とともに苔むして、老杉怪石、千古の静寂をたたえ、落ち着きと重さを感じさせます。

江戸時代には、35の院・坊が存在し、奥羽における天台教学の中核であり、多くの人々が登拝しました。俳人松尾芭蕉も、元禄二年（1689）、ここ山寺を訪ね「閑さや岩にしみ入る蟬の声」（おくのほそ道）の名句をとどめています。

山形県勢の発展につきましては、日頃より特段の御高配を賜り、厚く御礼申し上げます。

我が国においては、現在、政府と地方が総力を挙げて地方創生に取り組んでいるところでありますが、首都圏への人口の一極集中が加速しております。地方の人口は減少し続けており、地方と政府が一体となった「人口減少問題の克服」と「成長力の確保」に向けた取組みをより一層強力に進めていく必要があります。

このような中、本県では、本県の将来ビジョンである「自然と文明が調和した新理想郷山形」の実現を図るため、第3次山形県総合発展計画の短期アクションプランを推進し、総力を挙げて「やまがた創生」に取り組んでいるところであります。

今年度は、短期アクションプランに掲げる「郷土愛を育み未来を築く子育て支援・多彩に活躍する人づくり」など7つの柱に沿って、総合的な少子化対策や、若者の定着・回帰の促進、有機エレクトロニクスやバイオなどの世界最先端の技術開発への支援、「やまがた森林（モリ）ノミクス」推進、東北地方へのインバウンド推進などの施策を力強く押し進めていくこととしております。

一方、東日本大震災から7年が経過しましたが、本県にはいまだ約2千名を超える避難者がおります。東北全体の復興・創生を見据え、2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会等の開催効果の東北への波及や、本県へ避難されている方々の住宅・生活経済面へのきめ細かな支援などが今後とも必要であります。

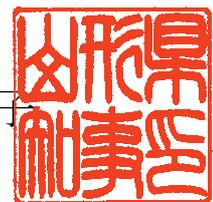
本提案は、これら施策の推進や課題解決に向け、県・県議会・市町村・市町村議会、そして県内経済団体などからなる山形県開発推進協議会が一丸となって、政府に御対応いただきたい施策や取組み等を取りまとめているものであります。

本県の置かれている状況や課題を御認識いただき、今後の政府の施策展開及び平成31年度の政府予算編成にあたりましては、本提案の実現について、特段の御配慮を賜りますようお願い申し上げます。

平成30年6月

## 山形県開発推進協議会

会長 山形県知事 吉村 美栄子



副会長 山形県議会議長 志田 英 純





# 目次

## 「自然と文明が調和した新理想郷山形」を目指して

### I 郷土愛を育み未来を築く子育て支援・多彩に活躍する人づくり

#### (1) 出会い・結婚・出産・子育ての希望の実現

- ① 総合的な少子化対策の推進 【内閣府】 【国土交通省】 …… 1
- ② 非正規雇用の処遇改善及び労働者の所得向上に向けた総合的な取組みの推進  
【厚生労働省】 …… 3
- ③ 子育て世代の経済的負担の軽減 【内閣府】 【文部科学省】 【厚生労働省】 …… 5
- ④ 子育て・介護と仕事の両立に向けた働き方改革の総合的な推進  
【内閣府】 【厚生労働省】 …… 7
- ⑤ 子どもの貧困対策の継続的な展開 【内閣府】 【厚生労働省】 …… 9
- ⑥ 子ども・子育て支援新制度における施策等の拡充 【内閣府】 【厚生労働省】 …… 11

#### (2) 子どもの多様な力を引き出す教育の推進

- ① 地方大学の機能強化等 【内閣官房】 【文部科学省】 【農林水産省】 …… 13
- ② 私立専修学校に対する国庫補助制度の充実 【文部科学省】 …… 15
- ③ 私立高等学校施設の耐震化の促進 【文部科学省】 …… 17
- ④ 学習環境改善のための支援の充実 【文部科学省】 …… 19
- ⑤ 学校における働き方改革の推進のための支援の充実 【文部科学省】 …… 21
- ⑥ グローバル人材の育成 【文部科学省】 …… 23
- ⑦ 公立学校施設整備に必要な財源確保及び廃校校舎等の解体に対する財政支援の充実  
【文部科学省】 …… 25

#### (3) 若者や女性が活躍できる環境づくりの推進

- ① 未来を担う若者政策の推進 【内閣府】 …… 27
- ② 奨学金を活用した大学生等の地方定着の促進（奨学金返還支援事業の実施）に係る  
政府の財政負担の拡充 【総務省】 【文部科学省】 …… 29
- ③ ウーマノミクスの加速のための総合的な施策展開 【内閣府】 【厚生労働省】 …… 31

#### (4) 文化・芸術、スポーツの振興

- ① 伝統文化・文化財等を活かした地方創生の推進 【文部科学省】 …… 33
- ② 日本全体の縄文文化の世界に向けた情報発信 【文部科学省】 …… 35
- ③ スポーツを核とした地方創生の推進  
【内閣府】 【文部科学省】 【経済産業省】 【国土交通省】 …… 37
- ④ オリンピック等を見据えた競技力向上やスポーツ施設の整備等に向けた支援の充実  
【文部科学省】 …… 39

## Ⅱ いのちと暮らしを守る安全安心な社会の構築

### (1) 安心して健康で長生きできる社会の実現

- ① 医師偏在の是正や自治体病院への経営支援強化等～地域住民が安心して暮らせる医療提供体制の構築～ 【総務省】 【財務省】 【厚生労働省】 ……41
- ② 骨髄移植ドナーに対する支援の充実 【厚生労働省】 ……43
- ③ がん患者の治療と就労の両立に向けたがん対策の充実 【厚生労働省】 ……45
- ④ 安定的で持続可能な医療保険制度の確立 【厚生労働省】 ……47

### (2) 高齢者もその家族も安心して暮らせる社会の実現

- ① 高齢者もその家族も安心して暮らせる社会の実現 【厚生労働省】 【国土交通省】 ……49
- ② 中国帰国者の自立支援に係る補助制度の拡充 【厚生労働省】 ……51

### (3) 障がい者がいきいきと暮らせる共生社会の実現

- ① 障がい者もいきいきと暮らせる共生社会の実現 【厚生労働省】 ……53

### (4) 危機管理機能の充実強化

- ① 日本海東縁部における地震・津波観測体制の充実・強化と津波防災対策への支援の拡充 【内閣府】 【文部科学省】 【国土交通省】 ……55
- ② 常時観測火山における観測体制の充実・緊急時の対応強化 【内閣府】 【文部科学省】 【国土交通省】 ……57
- ③ ドクターヘリ運航に係る支援の拡充 【厚生労働省】 ……59
- ④ 日本海沿岸部における北朝鮮の漂流・漂着船等への対応強化 【内閣府】 【法務省】 【厚生労働省】 【農林水産省】 【国土交通省】 ……61
- ⑤ 海岸漂着物対策に対する財政支援の充実 【環境省】 ……63
- ⑥ 消防力（消防車両・消防水利）の充実に対する財政措置の拡充 【総務省】 ……65

### (5) 暮らしの安全・安心の確保

- ① 消費者行政の機能強化の推進 【内閣府】 ……67

## Ⅲ 新たな価値の創造・拡大・発信による活力ある産業の集積

### (1) 県内企業の技術革新（イノベーション）による新たな価値創出の加速

- ① 有機エレクトロニクス分野において世界を牽引する拠点形成を目指す取り組みへの支援の充実 【文部科学省】 【経済産業省】 ……69
- ② 世界最先端のバイオ技術を核とした新産業の創出など地方創生の取組みに対する支援の充実強化 【内閣官房】 【内閣府】 【文部科学省】 【経済産業省】 ……71
- ③ 地方における企業立地等に対する支援の拡充 【総務省】 【農林水産省】 【経済産業省】 ……73
- ④ 公設試験研究機関への研究開発等機器導入支援制度の創設 【経済産業省】 ……75

### (2) 中小企業等の稼ぐ力の維持・強化

- ① 地域中小企業に対する支援の充実・強化 【経済産業省】 ……77
- ② 中心市街地・商店街活性化に向けた支援の充実・強化 【経済産業省】 ……79

### (3) 本県産業の海外展開力の強化

- ① 地方の中小企業に対する TPP 及び日 EU・EPA への対応に向けた支援の充実 【内閣官房】 【経済産業省】 …… 81

② 貿易促進による地域経済活性化に向けた地方港の活用促進	【総務省】 【経済産業省】 【国土交通省】 ……	83
------------------------------	--------------------------	----

(4) 産業人材の確保・育成と働き方改革の推進

① 非正規雇用の処遇改善及び労働者の所得向上に向けた総合的な取り組みの推進（再掲）	【厚生労働省】 ……	3
② プロフェッショナル人材戦略拠点の運営費の確保	【内閣官房】 【内閣府】 ……	85
③ 建設業における働き方改革と生産性の向上 ～ 建設業の未来に向けて ～	【農林水産省】 【国土交通省】 ……	87
④ 伝統的工芸品産業等の人材確保のための支援強化	【経済産業省】 ……	89

## IV 地域の豊かさを支え、高いブランド力で国内外に展開する農林水産業

(1) 多様な人材が活躍できる農業経営の実現

① 新規就農者の確保・定着のための支援制度の充実	【農林水産省】 ……	91
② 農地保全・農村振興のための地域政策関連制度の充実	【農林水産省】 ……	93

(2) 水田農業の収益性の向上

① 稲作経営の安定化に向けた対策の充実等	【農林水産省】 ……	95
② 農業農村整備事業の計画的な実施に向けた予算の確保と補助事業の充実	【農林水産省】 ……	99

(3) 「園芸大国やまがた」の実現

① 産地パワーアップ事業の継続的な実施と助成事業の充実	【農林水産省】 ……	101
② 園芸農業経営体の生産コスト上昇に対する支援の充実強化	【農林水産省】 ……	103

(4) 県産農林水産物の魅力の向上と販売促進

① 制度の弾力的な運用による地理的表示登録の推進	【農林水産省】 ……	105
② 農産物等の輸出拡大に向けた環境整備の促進	【農林水産省】 ……	107
③ 6次産業化支援機関のコーディネーター配置に係る財源確保とスキルアップ研修への支援の充実・強化	【農林水産省】 ……	109
④ 農林漁家民宿での食事提供を可能とする規制緩和	【厚生労働省】 【農林水産省】 ……	111
⑤ 環境保全型農業の推進に係る支援の充実	【農林水産省】 ……	113

(5) 畜産業の競争力強化

① 畜産経営の安定化に向けた家畜排せつ物処理施設の機能保全に対する支援の充実	【農林水産省】 ……	115
--	------------	-----

(6) 「やまがた森林ノミクス」の推進

① 森林(モリ)ノミクスの推進による地域活性化	【農林水産省】 ……	117
-------------------------	------------	-----

(7) 水産業のさらなる振興

① 漁業の担い手育成の強化	【農林水産省】 ……	121
② カワウ対策にかかる広域連携及び支援の強化	【農林水産省】 【環境省】 ……	123
③ サケふ化施設等の老朽化に対する支援の強化	【農林水産省】 ……	125
④ 漁業無線通信機器の更新に対する支援の強化	【農林水産省】 ……	127

## V 世界に誇る山形の魅力を発信し国内外の旺盛な活力を引き込む「観光立県山形」の確立

- (1) 全ての人々が快適に旅行できる環境の整備
  - ① 旅館・ホテル等のバリアフリー化の促進 【国土交通省】……………129
  - ② 6月に新しい国民の祝日を創設 【内閣府】……………131
- (2) 観光資源の高付加価値化と戦略的誘客の強化
  - ① 日本全体の縄文文化の世界に向けた情報発信（再掲） 【文部科学省】……………35
- (3) インバウンド推進による交流人口の拡大
  - ① 東北地方へのインバウンド推進 【国土交通省】……………133
  - ② 国際観光旅客税を地方の観光需要へ対応するための財源とすること 【国土交通省】……………135

## VI 再生可能エネルギーによる産業振興と地域活性化、国内外に誇れる優れた環境資産の保全・創造・活用

- (1) 再生可能エネルギーの導入促進と省エネルギーの推進
  - ① 安全で持続可能なエネルギー供給体制の確保 【経済産業省】……………137
  - ② 系統制約の克服に向けた対策の推進 【経済産業省】……………139
  - ③ 日本海のメタンハイドレートの開発促進 【経済産業省】……………141
  - ④ 温室効果ガス排出権取引制度のさらなる推進  
【農林水産省】 【経済産業省】 【環境省】……………143
- (2) 国内外に誇れる優れた環境資産の保全・創造・活用
  - ① 野生鳥獣の適正な管理に向けた施策の推進 【環境省】……………145
  - ② 海岸漂着物対策に対する財政支援の充実（再掲） 【環境省】……………63
  - ③ 廃棄物処理施設の計画的整備に対する支援の拡充 【環境省】……………147
  - ④ 地域環境の保全を考慮した採石法の改正 【経済産業省】……………149

## VII 地域活力と多様な交流を生み出し災害に強い県土基盤の形成

- (1) 安心と活力ある地域を創出
  - ① 地方財政基盤の確立 【総務省】……………151
  - ② 地方創生の実現に向けた財政支援制度の創設・税制度の運用改善  
【内閣官房】 【内閣府】……………153
  - ③ 放置された大規模建築物対策への支援 【国土交通省】……………155
- (2) 国内外との交流を拡大する広域交通ネットワークの整備促進
  - ① フル規格の奥羽・羽越新幹線の早期実現 【国土交通省】……………157
  - ② 高速道路・地域高規格道路等の整備推進 ～やまがた創生を牽引する縦軸・雨や雪に強く信頼性の高い横軸～  
【国土交通省】……………161
  - ③ 高速道路等の整備効果を高める施策の推進 ～地方における観光・産業の発展に向けて～  
【国土交通省】……………163
  - ④ 酒田港の機能強化 ～やまがた創生を牽引する酒田港～ 【国土交通省】……………165
  - ⑤ 地方航空ネットワークの維持・拡大に向けた支援の拡充 【国土交通省】……………167

- (3) 新たな社会資本としてのICTの利活用拡大
  - ① 携帯電話不感区間の早期解消 【総務省】……………169
- (4) 地域の特性を活かし豊かさを実感できる圏域の形成
  - ① 豪雪地帯における総合的な雪対策の充実・強化 【総務省】【国土交通省】……………171
  - ② 凍上災の採択要件見直し等を含む風雪対策の強化 【国土交通省】……………173
  - ③ 雪氷防災に関する調査研究の充実 【文部科学省】……………175
  - ④ 地方への移住定住の促進に向けた支援の充実 【内閣府】【総務省】……………177
  - ⑤ 飛島の特定有人国境離島地域への指定と地域社会の維持及び振興のための  
財政支援の拡充 【内閣府】【国土交通省】……………179
- (5) 県民の生活を支える社会資本の整備・機能強化
  - ① 中小河川における治水対策の推進 【国土交通省】……………181
  - ② 水道施設の耐震化を促進するための支援の充実 【厚生労働省】……………183
  - ③ 社会資本のメンテナンスサイクル確立への支援 ～点検・診断から措置への移行～  
【国土交通省】……………185
  - ④ 県内鉄道の安全・安定輸送の確保 【国土交通省】……………187
  - ⑤ 地域公共交通支援制度の改善～地域公共交通の維持・確保～  
【総務省】【国土交通省】……………189
  - ⑥ 中山間地域等における自動運転サービスの社会実装に向けた取組みの推進  
【国土交通省】……………191
  - ⑦ デュアル・モード・ビークルの実用化の推進 【国土交通省】……………193

## VIII 東北全体の復興・創生を見据えた施策の展開

- (1) 東北観光等の復興・創生の加速化
  - ① 2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会等の開催効果の東北への波及  
【内閣官房】【総務省】【国土交通省】……………195
- (2) 原子力災害への対策と支援の強化
  - ① 東日本大震災に伴う広域避難者の経済的負担の軽減  
【内閣府】【復興庁】【文部科学省】【厚生労働省】【国土交通省】……………197
  - ② 東日本大震災に伴う原子力発電所事故で生じた地方自治体の損害に対する賠償  
【復興庁】【文部科学省】【経済産業省】……………199
  - ③ 東日本大震災に伴う広域避難者の受入支援に取り組む地方自治体への財政支援  
【復興庁】【総務省】……………201
  - ④ 諸外国における輸入規制の緩和に向けた強力な交渉の実施  
【復興庁】【農林水産省】【経済産業省】……………203

